“十一五”回顾

医药卫生报

专业角度　健康深度

全国优秀医药健康类报纸

河南省卫生厅主管　国内统一刊号:CN41—0024
邮发代号:35—49　总第2267期　今日8版

医药卫生报

2010年11月6日　第121期
星期六　庚寅年十月初一

“十一五”回顾

数字“十一五”

47个县(市、区)的401所乡镇卫生院、77家社区卫生服务中心全部按要求实施了国家基本药物制度

307种国家基本药物和200种省定药品全部纳入基本医疗保障报销目录

药品中标价格比国家公布的零售指导价平均降低48%，比全省乡镇卫生院药品现销售价格平均降低16%

试点地区基层医疗机构门急诊次均药费同比下降10%，每床住院日均费用下降13%，为群众让利6亿多元

精彩纷呈“十一五” 卫生惠民谱华章

“十一五”期间，是我省卫生事业发展史上资金投入量最大、项目安排最集中、发展最快、人民群众得实惠最多、成效最显著的时期，为我省国民经济和社会协调发展、为保增长保民生保稳定作出了重要的、突出的贡献。

随着新一轮深化医药卫生体制改革全面展开，我省覆盖城乡的医药卫生服务体系逐步完善，疾病防治能力迅速提高，基本医疗保障制度稳固发展，人民群众健康水平明显改善。

这五年，深化医药卫生体制改革全面启动，五项重点工作取得突破性进展。新型农村合作医疗制度建设成效明显，新农合门诊统筹、省级定点医疗机构直补和儿童重大疾病保障试点工作全面启动，参合率、筹资水平、补偿比例和保障能力稳步提高，广大农民病有所医的愿望初步实现。基本药物制度初步建立，试点地区医疗机构让利群众超过6亿元，城乡居民就医负担明显减轻。基层医疗卫生服务体系建设强力推进，累计安排建设装备项目60784个，总投资超过百亿元，打造了全省城乡基层医疗卫生服务体系的基本架构。全面启动了“五年百亿工程”的同时，整合城市卫生资源，城市社区卫生服务网络初步形成，加快农村卫生人才队伍建设的“51111工程”和卫生支农工程，使基层卫生技术人员素质全面提升。促进基本公共卫生服务均等化工作稳步推进，公立医院改革顺利启动。

这五年，政府投入力度进一步加大，卫生资源总量显著增加，整体上实现了“卫生事业费不低于财政支出增长幅度”这一政策目标。据统计，2009年，全省卫生部门资产总量突破585亿元，是2005年的1.6倍，预计“十一五”期间卫生资产总量将在“十五”的基础上再翻一番。全省卫生机构总数达到12157家，全省共有卫生人员435004人，比“十五”末同比增长20%；全省床位数302358张，比“十五”末同比增长41.3%。全省公共卫生、农村卫生、社区卫生等财政保障政策，保障机制和保障措施进一步完善，为我省公共卫生、农村卫生、社区卫生机构快速发展和健康运转提供了强有力的保障。

这五年，重大疾病预防控制工作取得明显成效。河南特色“艾防模式”基本形成，艾滋病疫情得到有效控制。乙肝、结核病、疟疾防治成效显著。规划免疫疫苗针对疾病发病率降至历史最低水平，顺利完成“十一五”规划目标和任务。慢性病综合防控试点工作加快推进，精神卫生防治网络得到有效加强，服务能力和水平稳步提升。

这五年，城市医院基础设施条件持续改善，医疗服务能力和服务水平进一步提升；食品安全与卫生监督执法、妇幼保健和卫生信息化工作持续加强；医疗卫生科技教育及医疗卫生国际交流与合作深入开展；中医药事业快速发展；卫生文化建设取得新实效……

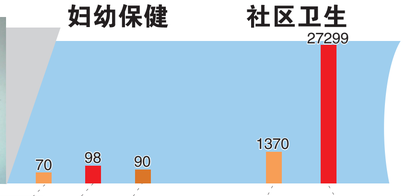
这是河南卫生迈步走向辉煌的五年，这是河南卫生普惠民生的五年。然而，我们没有满足止步于已经取得的成绩。站在两个五年规划的交替点，处在卫生事业持续发展的关键期，面对深化医药卫生体制改革的攻坚期，如何牢牢抓住这重要战略机遇，我们开始了思索，我们吹响了号角，我们坚信，在未来的“十二五”期间，用决心、用信心、用行动，河南卫生将为人民群众谱写更美的华章。

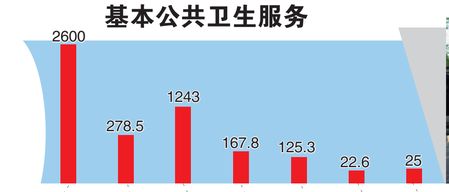
本报编辑部

省长郭庚茂在省卫生厅厅长刘学周陪同下指导卫生工作

文化建设

托起希望



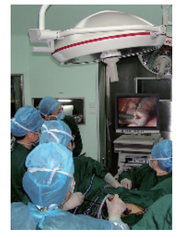


小宝传员

一线监督

特色中医

接种疫苗



科技兴医

疾控能力大提升

省疾控中心主任　刘国华

“十一五”期间，省政府投入2.3亿元建成现代化的省级疾病预防控制中心，全省县级以上疾病预防控制机构同样得到快速发展，全面提高了突发公共卫生事件应急反应与控制能力。

重点传染病得到有效控制，甲型H1N1流感防控工作卓有成效；手足口病防治工作持续开展；传染病疫情的监测和报告得到进一步规范；有效的艾滋病防治模式与措施持续实施，结核病防治得到巩固提高，免疫规划工作成绩斐然，全省18个省辖市常规免疫报告及时率、完整率每年均在98%以上，免疫规划各疫苗报告接种率每年均保持在90%以上，继续保持全省无“脊灰”状态，新生儿乙肝接种率达到90%以上，实现了“十一五”规划所提出的控制和基本消灭疟疾的目标。

基层卫生新突破

信阳市卫生局局长　李第民

“十一五”期间，信阳市医疗卫生服务体系建设得到完善。全市累计争取上级建设资金13.06亿元，用于支持县、乡、村医疗卫生机构的基础建设和设备更新等，尤其是统一图纸建设标准化村卫生室2807个。全市医疗服务体系进一步夯实，服务能力进一步提升，医疗保障水平大幅度提高。

信阳市参合农民由2005年的90万人增加到2009年的626万人，参合率达到94.97%，保障范围不断扩大，补助水平不断提高。公共卫生服务能力显著增强。为223万城乡居民建立健康档案，儿童常规疫苗接种率保持在95%以上，艾滋病、结核病等重大传染病疫情得到遏制，手足口病、甲型H1N1流感等新发传染病疫情得到有效防控。全市儿童预防接种信息管理系统覆盖率达到100%。

基本药物惠百姓

省卫生厅药政处处长　梅遂章

今年3月1日起，郑州、焦作、平顶山、安阳、鹤壁、济源6个省辖市开始推行国家基本药物制度试点工作，目前各项工作进展顺利。

通过实施基本药物制度，实现了基层医疗卫生机构基本药物全省网上集中统一招标、统一采购、统一价格、统一配送、零差率销售，药品价格明显下降，药品生产、流通和管理更加有序。改变了长期形成的“以药养医”机制，基层医疗卫生机构的公益性明显提升，患者的药品费用负担明显减轻。

今年3-8月，试点地区基层医疗卫生机构药品收入同比下降14.45%，人均门诊药品费用同比下降10.14%，人均住院药品费用同比下降15.33%，药占比同比下降3.49个百分点。

科教提升软实力

省卫生厅科教处处长　赵连洲

“十一五”期间，我省卫生科教工作多策并举，城乡医疗机构人员素质及综合服务能力大幅度提高。

一是社区人才培训工作全面加强，完成岗位培训12636人次。二是住院医师规范化培训工作稳步推进，培训合格人员近5万人次。三是县级以上医疗卫生单位继续医学教育覆盖率达到100%，完成国家级、省级继续医学教育项目人数分别为4.5万、37万人次。四是农村卫生人才队伍建设“51111工程”初见成效，已下拨专项经费1400多万元，择优确定资助对象4082人，2010年为农村订单定向免费培养350名本科生。五是通过优秀课件选评等活动，中等卫生职业教育教学质量稳步提高。六是开展农村无学历卫生人员中专学历教育工作，培养农村卫生技术人员5.8万人。

国际合作新跨越

省卫生厅国合处处长　王培仁

“十一五”期间，我省卫生对外交流与合作坚持“走出去”与“引进来”相结合，取得辉煌成果。

项目引进取得新成效。与法国合作引进了先进科技和管理理念，与美国合作的中美(河南)结核病防治研究院项目引进资金1200万美元；与古巴合作建立的鹤壁中古友好眼科医院总投资1.1亿元；与德国合作成立的“中国河南中德心脏中心”正式运行……香港“健康快车”项目让上万名患者受惠。

人才培养取得新突破。组织400余名高层管理干部赴新加坡集中培训，赴美国、法国、德国、日本、挪威等国家的人才培养项目日趋成熟。

援外医疗取得新硕果。援埃塞俄比亚第十四批医疗队被埃塞政府通令嘉奖，援赞比亚第十五批医疗队荣获“中赞友好使者奖”，援厄立特里亚第五批医疗队被卫生部评为“全国援外医疗工作先进集体”。

卫生科技结硕果

省卫生厅科技办主任、省医科院院长　王宇明

“十一五”期间，我省卫生科技实施了“创新、引进、推广”发展战略，通过实施河南省卫生科技创新型人才工程、河南省医学科技攻关计划、河南省医学学术技术带头人出国培训计划、河南省医学重点学科、临床特色专科建设、适宜卫生技术推广计划等，取得了显著成绩。

现已引进院士和院士级专家8人；建设医学重点学科45个、医学临床特色专科69个、医学重点实验室10个；从国外引进人才97人，国内引进人才3726人，派出学术技术带头人547人到发达国家进行技术培训；引进应用新技术382项，推广适宜卫生技术400余项；评出河南省医药卫生成果奖476项；食管癌等多项研究成果步入国际先进水平。

行风建设谱新篇

省卫生厅纪风办主任　常子伟

“十一五”期间，按照“谁主管、谁负责”、“管行业必须管行风”的原则，我省卫生系统在行业纠风、行风建设和行风评议等方面，实行了责任目标管理和责任督导考核，做到了纠风工作与业务工作同部署、同检查、同落实、同考核。

经过上下共同努力，行风建设得到加强，行业作风明显好转，行业形象逐步提升，进入了全省先进行列。在49个政府部门、28个公共服务行业中，省卫生厅名列第十一位，连续两年受到省政府通报表彰。

在各地政风行风评议中，郑州、漯河、安阳、开封、鹤壁、周口、焦作、许昌、济源、三门峡10个省辖市卫生部门进入前5名；商丘、新乡、洛阳、南阳4个省辖市卫生部门进入前10名，全省卫生系统政风行风建设实现了历史性的跨越。

卫生监督亮点多

省卫生厅食监处处长　郭茂华

“十一五”期间，全省食品安全综合协调与卫生监督工作亮点纷呈。

食品安全保障工作有序、有力、有效。建立了化学污染物监测网、食源性致病菌监测网和食源性疾病监测网，机制逐步完善，效能切实提高。

职业病防治工作能力和水平进一步提高。出台了《河南省职业病防治规划(2010~2015年)》，职业卫生服务网络逐步健全，工作进一步规范；建立了3个职业病监测哨点，职业卫生监督管理不断加强。

卫生监督体系基层网络不断完善。全省卫生监督机构基本健全，市、县、乡、村卫生监督四级基层网络逐步铺开，队伍建设不断加强，执法能力不断提高。

环境卫生、学校卫生等监督工作再上新台阶；打击非法行医成效显著，建立了联席会议制度，逐步建立长效监管机制。

人才建设强基层

省卫生厅人事处处长　单新国

“十一五”期间，省卫生厅强力推进农村卫生人才建设“51111”工程。一是采取一系列优惠政策和措施鼓励、吸引高等院校毕业生和卫生技术人员到基层医疗卫生机构工作。2009年全省共有988名高等医学院校毕业生通过选拔充实到县、乡两级医疗卫生机构。今年又有6515名高等医学院校毕业生报名参加选拔考试。二是采取订单定向培养方式为县级疾控中心、卫生监督所招录高等医学院校本科生194名。三是对基层卫生人员职称晋升采取倾斜政策。2009年对符合条件的乡镇卫生院卫生技术人员单独命题、考试，327人取得副高级以上职称。此外，在全省疾控系统实施“511866”工程。通过在职学历教育，共培养公共卫生硕士研究生155人(其中博士1人)、本科生1062人、专科生619人，提高了疾控队伍水平和人员素质。

妇社工作大发展

省卫生厅妇社处处长　孙毓

“十一五”期间，省卫生厅认真组织贯彻实施《河南省妇女发展规划(2001~2010年)》、《河南省儿童发展规划(2001~2010年)》，加大投入，以农村孕产妇住院分娩补助、农村育龄妇女补服叶酸和农村适龄妇女宫颈癌筛查等妇幼卫生项目为抓手，使全省妇幼卫生服务的水平和能力不断提高，妇女儿童的健康水平有了较大提高，实现了“十一五”规划确定的目标。

同时，我省城市社区卫生机构的服务能力日益增强。全省18个省辖市的50个区、20个县级市全部开展了社区卫生服务工作，已建成社区卫生服务机构1370家，完成了“到2010年，各省辖市和县级市要建立比较完善的城市社区卫生服务体系”的发展目标。此外，我省健康教育与健康促进工作以“全国亿万农民健康促进行动”和“控烟”工作为重点，不断扩大健康教育覆盖面，城乡居民健康素养不断提高。

文化建设见实效

省卫生厅副巡视员　魏林娜

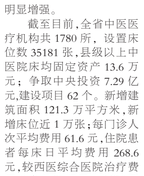
“十一五”期间，我省卫生文化建设迈上快车道。特别是近年来，厅党组大力推进卫生文化建设工程，充分发挥卫生文化的引导、凝聚、激励作用，为卫生事业发展提供了坚强的思想和政治保障。一是精神风貌更加昂扬向上。形成了同心同德谋发展的强大合力，保证了各项任务的圆满完成。二是服务环境更加舒适温馨。城乡医疗卫生机构建设的流程设计、服务标识、便民设施充分体现了人文关怀理念和卫生文化特色。三是行业管理更加科学规范。建立健全各项规章制度，形成了富有特色的卫生管理文化，促进了全行业管理水平提升。四是人民满意度逐年提升。卫生工作者创新服务模式，爱岗位、献爱心，争做人民健康好卫士，涌现出了李振华、张菊新、马文芳等先进典型，扩大了社会影响力。

中医事业绽异彩

省卫生厅副厅长、省中医管理局局长　夏祖昌

“十一五”期间，河南中医药事业发展速度明显加快，基层群众就医条件明显改善，全省中医院服务能力明显增强。

截至目前，全省中医医疗机构共1780所，设置床位数35181张，县级以上中医院床均固定资产13.6万元；争取中央投资7.29亿元，建设项目62个。新增建筑面积121.3万平方米，新增床位近1万张；每门诊人次平均费用61.6元，住院患者每床日平均费用268.6元，较西医综合医院治疗费用价廉优势明显；培养“四类人才”500多名，1.8万名农村无学历中医药人员接受了中专学历教育，1200余名乡镇卫生院中医临床骨干接受了强化培训；累计为3579名艾滋病患者提供免费中医药治疗；中医药继承与创新能力进一步提升，行业作风和中医药文化建设进一步加强。



数字“十一五”

卫生科研

引进培养特聘学科带头人、卫生科技领军人才、中青年科技创新人才4个层面人选370人

年均获得国家级项目20余项、省部级项目80余项、省部级科技成果奖60余项

国际交流

派遣各级各类医药卫生专业人员出国(境)项目考察、技术交流、专业培训和参加学术会议等342批1169人次，重要团组46个，承派赴国外援助医疗队9批183人

签订或承担国际合作项目64项

引进外资超过3亿元人民币

数字“十一五”

中医中药

44个国家级重点

4个全国重点中医药研究室通过国家验收，建成11个全国重点学科、29个国家级重点专科、32个省级重点专科

23位老中医专家的46名继承人学成出师

两项“973”课题

承担国家“973”计划课题两项，实现了我省中医药系统在国家“973”计划项目中零的突破

承担国家“十一五”科技计划、“863”计划和自然科学基金项目课题20余项

获省部级科技进步奖85项

应急演练

庄严承诺

郑州市第二人民医院协办
版式:赵海艳　杨小玉　王皓
策划:杨力勇　董文安
执行:陈琳君　胡晓军　李伟强　吴玉玺
责任编辑:任海燕　尚慧彬　王保立