

农村卫生须解决 7 个矛盾

□陈益高



资料图

迄今为止，我国农村医疗卫生系统有 7 个方面的矛盾尚未解决：

一是公共卫生机构的所有权性质尚未理顺。乡(镇)医疗卫生机构被明确为公益性全民事业单位，而村卫生室的公共属性却未明确，绝大多数属私人所有。村卫生室所有权属于私有制，若政府不进行建设投入，将无法有效解决农村人口的医疗问题；若投入又会造成国有资产流失，这一体制矛盾若不解决，将会严重阻碍农村卫生改革与发展的进程。

二是一个单位两种保障制度的问题客观存在。由撤乡并镇派生的“一个单位两种保障制度”问题一直未解决，已成为卫生系统的不稳定因素。原来的区卫生院是全民所有制性质，职工参加的是机关事业保险，乡卫生院是集体所有制性质，职工只能参加社会保险，在撤并乡(镇)的过程中，将被撤乡卫生院的职工合并到中心卫生院后，在乡(镇)卫生院被明确为公益性事业单位的同时，其社会保障制度却没有作相应调整，就形成了一个单位两种保障制度并存。这些年，参加社会保险的退休职工的待遇与同级别、同工种参加机关事业保险的退休人员相比差距较大，这类职工死亡后，其抚恤金和遗属生活补助等均得不到落实。

三是同工不同酬的矛盾非常突

出。我国卫生系统目前在用人上有编内编外(临聘、自聘)之分，在编人员又有全额拨款、差额拨款和自收自支之分，导致医护人员收入分配不公，同工不同酬的矛盾非常突出。

四是卫生部门与食品药品监管部门的职能关系尚未理顺。国家食品药品监督管理局实际上已是卫生部的一个职能部门，而一些地方这两个单位至今仍未合并，工作关系也不曾理顺。因彼此工作职能界定不明确，一些职能设置存在交叉和重叠，一些工作又存在管理真空，甚至彼此之间缺乏必要的合作，给农村医药卫生市场的健康发展带来诸多不利。

五是被撤乡的医药卫生事业出现了倒退。这一问题在农村基层政治体制改革所派生的问题。一些乡的行政建制被撤后，所在乡卫生院虽然卫生职能没有变，工作量没有变，服务半径没有变，服务人口没有变，但与撤并之前和建制乡(镇)卫生院相比，不仅是牌子被取下了，医务人员走了，而且国家给予的卫生政策也发生了很大的变化。如国债项目明确规定只用于建制乡(镇)，致使目前许多被撤乡卫生院就是危房改造都争取不到资金。按理讲，撤不撤乡与老百姓患不患病没有必然关联，这种卫生政策对非建制乡的老百姓存在歧视性。

六是村级卫生机构医务人员社会属性未明确。具体体现在：(一)乡村医生工作职能的法律定位不明确。如乡村医生调动工作，在村卫生室工作时限不算工龄，在工作岗位上发生了意外事故不算工伤等等。(二)乡村医生的隶属关系不明确。乡村医生与政府、卫生行政主管部门、各级公立医疗卫生机构任何一家独立法人单位都不存在劳动合同关系，使乡村医生履行的基本医疗服务与公共卫生服务工作职能一直以来不受《劳动法》保护。(三)乡村医生身份不明确。乡村医生既是履行医疗卫生职责的农村医务工作者，又是没有脱离承包土地的农民，就是在村卫生室工作的执业(助理)医师，也未摆脱这一“半医半农”的尴尬身份，让乡村医生都不同程度地缺乏对农村卫生事业的职业认同感与归属感。

七是现行补偿机制与农村公共卫生机构举办模式之间存在矛盾。这一问题表现得尤其突出的是村卫生室。迄今为止，国家在体制层面却未曾明晰村卫生室的社会属性和隶属关系，从而导致对村卫生室的财政补偿缺乏相应的政策支持。在补偿机制不完善的情况下，目前村卫生室的主要收入依然是医疗业务收入，这种“以药养医、重治轻防”的办医格局尚未根本扭转。值得注意的是，如果不将乡村医生的补偿政策与基本药物制度同步进行，那么随着基本药物制度的实施，乡村医生将会失去必要的生活来源，村卫生室将会面临倒闭的危险。

中宣部理论局于 2010 年 6 月编写出版的《七个“怎么看”——理论热点面对面 2010》一书，在“怎样让群众看病更便捷？”一节中有两个提法与原来的提法对比，发生了积极改变：一是对村卫生室建设的提法发生了明显改变——由原来的“每一个行政村都要有一个卫生室”变成了“每一个行政村都要有一所政府举办的卫生室”。二是对乡村一体化管理的提法发生了明显改变——由原来的“鼓励有条件的地方实行乡村一体化管理”变成了“积极推进乡村一体化管理”。希望历史遗留的农村卫生的体制性矛盾逐步解决，使我国农村卫生改革越来越符合科学发展观的要求。

药品台账在此

□冯景顺

这天上午，来了一位病人，一进门便嚷嚷：“前几天从你诊所买的壮腰健肾丸口感不好，像是假药，你得包赔我的损失！”

我认真打量了该病人，并热情地让他坐下把详细情况说明白。此病人蛮不讲理地说：“你的药看上去颜色不正，吃了以后也没有什么效果。”

我认真地向他解释，问他吃了多长时间。

“两天不到。”

“那么你有什么不舒服的地方吗？”

“没有。”

我又向他解释说：“治疗疾病，需要一个过程，特别是中药，效果就更慢了。”

该病人说：“那我不管，反正你得给我退钱，并补偿我的损失，不然我就到药监局告你，我姐夫可是



在里面当局长。”

我一听，火也上来了，这不明摆着敲诈吗？

我说：“本诊所是合法的村级医疗机构，凡进药都有详尽的台账记录和销售记录，你不能光凭肉眼

看，就认为该药是假药。药品的检测需要精密的仪器检查才能判定。”

我马上从电脑里调出该病人使用药品的批次，说：“我告诉你药监部门的电话号码，你可以举报我，但必须出具该药的检测结果，证明我的药是假药，不然你就是来无理取闹。”在场候诊的病人也都指责他做得过火。

该病人见讨不到什么好处，就悻悻地走了。

我们的日常医疗行为一定要有记录，处方、门诊登记、药品台账等千万要登记在册，在关键时刻能保护自己。

——适时说不，医者要领。

善意的拒绝

信阳市浉河区 别尔黎

国庆节长假的一天下午，我正在诊所里忙着，一个年轻人匆忙地闯进诊室。

他几乎用命令的口气对我说：“医生，赶紧给开一盒好点儿的感冒药和止痛片！”

正在埋头看病历的我抬起头，只见他面红耳赤汗流浹背，一脸的焦急。

“谁用的呀？”我平静地问他。

“我妈头痛呕吐，可能感冒了。”

我问他的母亲是否高热，有无高血压、糖尿病史，他说高血压几年了。“哎呀，你只管拿药吧，我急着用！”他说。

我微笑着拒绝了他：“小伙子，因为你的母亲病因不明，头痛呕吐

是表面现象，不一定是所谓的感冒那么简单，这药不能给你。”

“哎呀！你放着钱不挣还啰嗦那么多，我到别的诊所买去。”他很生气地抬腿就要走。

我赶忙拉住他：“年轻人别急，我跟你去看看病情再说，行吗？”

我立即停下手边的工作，带上诊断用具和降颅内压的药甘露醇，迅速赶到病人家中。

经过体检，病人血压 210/125 毫米汞柱，神经系统表现异常。我详细询问病史及原因得知，病人中午因家庭琐事情绪过于激动，导致血压突然升高，初步诊断：脑出血伴颅内高压。我一边拨打 120 一边给病人挂上甘露醇。这时，年轻人惊愕得半天没回过神来。

编辑信箱(人文互动类):65972376@163.com

一片冰心在玉壶

——记济源市王屋镇卫生院院长颜中玉

本报记者 王正勋



淡淡的，他没有典型先进事迹，像凝水而成的冰，平凡清澈；静静的，他没有豪迈的言语，但他像不起眼的玉石，自然散发着温和的光泽。他就是今年 7 月从济源市邵原镇卫生院刚调任到王屋镇卫生院的院长，今年被评为全省优秀卫生院院长的颜中玉，一个沉默的、不善言辞的人。

诊治奉廉验

如今，8 角钱的处方，除了在最基层的卫生室也许有一席之地，在医院里存在的可能性真是小之又小。

但身为卫生院院长的颜中玉，多年来一直坚持着一个原则：开处方最少几角钱，最多几元钱。只要能把病治好，钱花得越少越好。

颜中玉是 1982 年大专毕业后进入卫生系统的。他先在济源市人民医院工作一年，然后下到了基层。当时，大专生下基层的相当少，能留在基层更属难能可贵，可颜中玉在基层一干就是几十年。颜中玉对基层有感情，他既舍不得这里纯朴热情的人，更舍不得这片热土。

“颜院长是 2002 年来我们卫生院当院长的，他刚来时，我们见他开的处方经常是 1 元左右，很不理解。作为一名院长还带头开这么低的处方，卫生院的收入怎么上去啊？”邵原镇卫生院的一名老职工回忆说，“但后来我们都理解了，他确实在一心为患者着想。即使这样，从颜院长上任到他今年 7 月调走，我们卫生院的收入也增加了两三倍。”

最便宜的处方几角钱，最贵的处方不超过 10 元钱，不仅许多卫生院的职工不理解他，就连患者也颇为想不通。

去年夏天的一天下午，一位妇女抱着一个小孩神色慌张地到卫生院看病，正好遇到颜中玉坐诊。他一边给孩子看病，一边安慰家长：“不用紧张，孩

子没事，只是轻微的肺炎，吃一点儿药过几天就好了。”说着，他把处方给了孩子的母亲拿去取药，可孩子的母亲一直惊诧地盯着处方单不肯走，并疑惑地问颜中玉：“这几片药能行吗？我在村卫生室已花了好几十元，打了好几针都没有好啊！”颜中玉笑着说：“放心，没事，回去让孩子多喝点水。”就这样，孩子的母亲带着满脸的疑问和不解走了。过了好几天，那位母亲抱着小孩再次来到卫生院，激动地对颜中玉说：“太谢谢您了，我上次才花了 8 角钱就把孩子的病治好了，您真是一心为俺群众着想的好院长啊！”

“患者每一分钱都来之不易，能让

他们省一分是一分。”颜中玉常这么说。

百事孝为先

“颜中玉不仅对卫生院职工和群众倍加关爱，而且对自己的家庭和妻子的家庭也是至爱至孝。”了解他的人这样评价他。

面对记者，开始时他竟然无语，当说起母亲时才滔滔不绝。

颜中玉的母亲幼年丧父，养成了她坚毅的性格。颜中玉在家中排行老大，下面一个弟弟一个妹妹均已成家，可谓是个幸福美满的家庭。可在 5 年前的某一天，一场突如其来横祸降临在这个大家庭。颜中玉的弟弟在车祸中不幸离去，而弟弟的两个孩子还活着。当说到这里，颜中玉的眼圈里有泪水在打转。颜中玉的母亲晚年丧子，悲痛之情可想而知。但她为了不让自己的情绪影响大儿子和女儿，在两人面前

总是笑脸，只有在无人时偷偷哭泣。就这样，近 70 岁的老人用瘦弱而坚强的身軀为家庭默默奉献着。

弟弟走了，而抚养弟弟孩子的责任也落在了颜中玉的身上。颜中玉时不时地给弟弟家里送钱，而且每个星期都要回家陪父母吃顿饭，每个节假日都要陪弟弟的两个孩子一起度过。

本来遭遇不幸的家庭，在颜中玉全力的呵护下，过着井井有条的生活。在旁人看来，他们依然是一个幸福的大家庭。夫妻双方在老人身上花钱的问题，对很多家庭来说都是个困扰，有的夫妻甚至为此伤了和气。而在颜中玉家，这样的事情从未发生过。

颜中玉刚结婚时，每月工资才几十元，可是一分不少地交给了母亲。颜中玉生长在山区，当时家庭贫困，弟姐妹还要上学，家里的生活常常要靠妻子的工资来维持。颜中玉说，他很感谢妻子。

不仅对自己的母亲，对岳父岳母，颜中玉也同样尽孝。记得几年前，岳母生病住院，颜中玉不仅时常在病房里照顾，而且花销全是自己掏。他的妻子都开玩笑般地发牢骚：“咱妈住院，凭什么钱全让咱掏啊(因为妻子的姐妹们条件都很好)？”颜中玉笑呵呵地说：“谁掏都一样，妈病好了才是咱的福。”

情字就是力量，孝心让爱永恒。颜中玉不仅尽力为邵原山区的群众躬耕着健康净土，也为自己的大家庭撑起了一片蓝天。

他是一个平凡的人，但又有谁不觉得，这样的平凡也是一种境界，这样的人也是一个英雄呢？

是性情中人更是杏林中人

□田守一

话说赣北某偏僻小县的秦县令，励精图治，廉洁奉公，辖内政通人和，倒也太平。不料祸不单行，这一年先是洪水泛滥，后瘟疫横行，秦县令放赈济贫，安定民心，终因心力憔悴，身染痼疾，一病不起。

这日，一位走方郎中身背药箱、手执虎撑来到集市巡诊，还未开市却迎面走来了一位衙门的捕头。捕头拱手作揖说道：“下官是为本县老爷来请郎中看病的，快快随我去给老爷看病。”

郎中随捕头前往，一路上想：“堂堂县老爷何须找我一个走方郎中看病，万一有个闪失，轻则挨板子，重则坐牢杀头也未可知。”他心中惴惴不安，小心地向捕头打听县太爷是怎么生病的，平日的爱好习惯等等。捕头告诉他，县太爷是一位爱民拥戴、爱民如子的清官，因公务繁忙，积劳成疾。听捕头这么一说，压在郎中心中的石头落地，他心情顿时轻松了许多。

待到秦府一看，见只是一座寻常人家的小院，四壁如洗，零星的几件家具也斑驳陆离，陈旧不堪。秦县令卧病在床，听说郎中未府，强打精神，倚床而坐。郎中见县令满头花白，面容清瘦，但目光中透着慈祥，果如捕头所言，是个好官，不禁心生怜惜，眼含泪花。

县令用沙哑的嗓音说道：“先生为何眼含泪花？”郎中答道：“在下是个性情中人，实为老爷的清廉所感动。”秦县令将“性情中人”误听为“杏林中人”，连连说道：是杏林中人就好，是杏林中人就好！

郎中听得此语，忙将手中虎撑扬起呈报县太爷：“在下正是杏林中人。”接着他倾身为县令诊断、处方。旬余，秦县令便痊愈了。此后，郎中们便以身为“杏林中人”而自豪，虎撑是杏林郎中的标志，“杏林中人”也成了德艺双馨名老医师的代名词并沿袭至今。

华山脚下杜仲救人

□隋明宇

传说在陕西华山山麓的一个小山村里，住着一户人家，儿子李厚孝，为人忠厚老实。一天，李厚孝的六旬老母亲突然患病，卧床不起。医生告诉他，华山山崖上长着一种灵芝草，只要采回来，老母亲的病就有救。李厚孝立即背上药篓，拿着锄头，往华山而去。

华山峭壁如削，高耸入云。为给老母亲治病，李厚孝哪管山路奇险，攀岩越壑，终于采到了灵芝宝草。下峭壁时，他一不小心扭伤了腰，手一哆嗦，咕碌碌摔下山去。不知过了多长时间，李厚孝慢慢苏醒过来，摸摸宝草还在，才放心了。他想站却站不起来，腿腰疼得钻心，只好咬着牙爬到一棵大树下，倚着树干歇息。

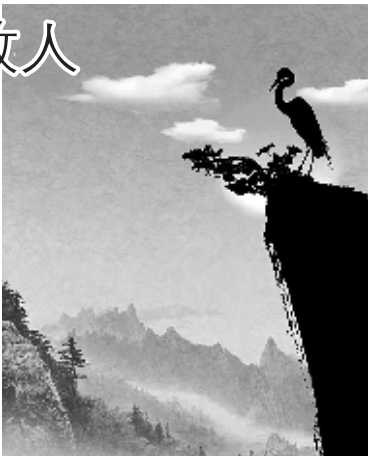


但目光中透着慈祥，果如捕头所言，是个好官，不禁心生怜惜，眼含泪花。

县令用沙哑的嗓音说道：“先生为何眼含泪花？”郎中答道：“在下是个性情中人，实为老爷的清廉所感动。”秦县令将“性情中人”误听为“杏林中人”，连连说道：是杏林中人就好，是杏林中人就好！

郎中听得此语，忙将手中虎撑扬起呈报县太爷：“在下正是杏林中人。”接着他倾身为县令诊断、处方。旬余，秦县令便痊愈了。此后，郎中们便以身为“杏林中人”而自豪，虎撑是杏林郎中的标志，“杏林中人”也成了德艺双馨名老医师的代名词并沿袭至今。

此后，郎中们便以身为“杏林中人”而自豪，虎撑是杏林郎中的标志，“杏林中人”也成了德艺双馨名老医师的代名词并沿袭至今。



天很快黑了下来，朦胧间李厚孝忽然听到了鹤叫，睁眼一看，面前站着一位鹤发童颜的老者。老者慈祥地笑着说：“孩子，腰伤得不轻啊，莫动，待我给你医来。”老者说着从怀中掏出一个小葫芦，伸手从树上剥了一块树皮，从树

由同行开出租想到的

叶县田庄乡道庄村卫生室 郭义平



几天前，我和爱人及女儿一家三口从平顶山回来，在县城一个站台前焦急地等车。

“唉，这鬼天气，又要下雨了。”爱人唉声叹气。

“公交车怎么还不到啊？”在一旁等车的乘客也着急了。

这时，一辆白色的面包车突然停在我们面前，车窗慢慢落下，一张熟悉的笑脸出现在我面前：“义平哥，你们一家要坐车吗？来，上车吧！”

我愣了一下：“这不是小李吗？你要到哪里去？”

“天要下雨了，先上车，再跟你们说。”上车后，我向爱人介绍：“这是邻村的小李，是同行，这几年卫生所生意好，买起车了。”

爱人顺势赞扬道：“兄弟，你真行！你们的同行里买起 4 个轱辘车的可不多啊！”

“唉，哥，嫂子，说起来真是一言难尽。这几年，卫生所状况一直不太好。前年老父亲投资给我买了一辆车，方便我进药。可是，卫生所生意每况愈下，每天看病挣的钱不够油钱。于是，我想起了跑黑出租，让你弟媳在家应付着卫生所的业务。”

“你跑出租一天能赚多少钱？”

“一天净赚 100 到 150 元，义平哥，你生意咋样？”

“我？还行吧！”我敷衍道。

话没说完，就到了家门口。我和爱人招呼小李到家里坐坐，他笑着说：“改天吧！今日趁着下雨，还能多拉几个客。”

回到家，我心里颇不平静，不禁又想起了一个月前几位同学在县城小聚。其中两个成了大老板，他们都把卫生所的生意交给了对医学一知半解的爱人。

对他们的前途，我不知是该感到高兴，还是忧心？

不开一方的医生

□丁泽鑫

相传有一位名医，医道非常高明。有一天，一个叫黄三的人来看病，他说：“我久仰先生大名，今日特来求医。我的病是：黄胖、懒惰、穷。”

老中医听了，微微一颌首，说：“这个容易，你从明天起，每天早上到茶馆里喝早茶（当时喝的是橄榄茶），把地上的橄榄核捡回家种好。每天早晚浇水一次，等橄榄出芽成林，再来找我开方。”

从此，黄三每天照老中医的话办。两年过后，橄榄苗长成一片，黄三人也变了，面孔黑里透红，勤快起来了。可是他仍旧很穷，所以又去找老中医。

黄三说：“老先生，我黄胖、懒惰倒没有了，就是穷病还没好。得请老先生再开个处方。”

老中医笑了笑说：“明天起包你天天有钱进账。”黄三又没有拿到药方回了家。

第二天，果然有不少人前来向黄三买橄榄叶。此后，每天陆续不断，黄三再也不穷了。

原来，这是老中医在来看病的患者的药方上都开了 3 片橄榄叶做药引。病家拿到药方到药材店里配药，可是，药店没有橄榄叶。老中医便介绍人们来找黄三买药引。老中医药不开一方，看好了黄三的 3 种病，从此，人们都说老中医是一个“不开一方”的名医。

皮折断处剥出细丝，塞进葫芦摇了 3 摇，树皮立刻化成水。老者给李厚孝服下，不一会儿子李厚孝的腰就不疼了。老者哈哈大笑扶起厚孝说：“孩子，快回家吧，老母亲还等着用药呢！”李厚孝握着老者的手，千恩万谢，定要老者留下姓名。老者指着大树吟曰：“此木土里长，人中亦平常。扶危祛病魔，何须把名扬！”老者说完，骑上白鹤，飘然而去。

李厚孝立即回家，将灵芝给老母亲吃下，果然药到病除。

几天后，李厚孝又来到了那棵树下，只见树上长满了椭圆形有锯齿的绿叶，树粗且直，他认得这叫杜仲树。回想起当时的情景，李厚孝口中喃喃念着老者留下的那 4 句诗……啊！这不是“杜仲”二字吗？此木土里长，“木”旁放一“土”是“杜”；人中亦平常，“人”中是“仲”；莫非杜仲树能治腰伤？李厚孝十分惊奇，剥下一块树皮带回家中，正好碰到有个村民扭伤了腰，李厚孝把树皮煎了让病人服下，果然有效。