

面向乡村医生 打造服务平台

补偿机制滞后 拖慢基本药物制度实施

事实上,基本药物制度在设计之初就有人担心,补偿机制问题是人们担忧的核心。一年过去了,这种忧虑并未减轻,相关配套补偿机制的完善也显得日益迫切。

“隐性”缺口巨大

过去,药品从生产厂家到销售终端要经过众多中间环节层层加价。进入销售终端之后,国家允许医疗机构在购进价基础上加价 15%销售给患者。实施基本药物制度后,在基层医疗机构中取消药品加成,实行零差率销售,利润部分由政府给予补贴。因此 15%也被当成财政补偿的依据。但是,在实际运行中,基层医疗卫生机构用以支撑正常运转的药品加成所得,远非 15%这样一个单纯、清晰的比例。

卫生部此前的调研发现,乡、村两级的药品采购和县级以上医疗机构走的是两套体系,前者渠道很多,往往能把药价压得较低,因而其实际的药品加成率普遍超过 40%,有的甚至达到 100%。

按照基本药物制度实施方案,实施这项制度的基层医疗机构只能获得 15%的财政补偿,这意味着其药品收入将损失大半。

医务人员的积极性如何调动?有些地区的药品经销人员说,基层医生护士情绪比较大,他们大多数在等待政策调整,也有的人在偷偷地卖非基本药物,还有与配送商协商返利的。目前,虽然基本药物配送商需要经过统一遴选,货款结算也是由新农合统一支付,但从哪家配送商要订单,仍是农村卫生服务站说了算。在个别地区存在这样的情况:谁给服务站的返利高,谁就能获得更多订单。

笔者在东部几个省份调查发现,类

似的情况并非个例。补偿机制的滞后,不仅会拖慢基本药物制度本身的建设进程,还可能使已经实施基本药物制度的基层医疗机构“另想别的办法”,造成反弹。

市县财政补偿困难

据笔者了解,对基本药物制度的补偿机制,各地进行了多种探索。但是,补偿政策在执行中却又遇到实际困难。为确保基本药物制度顺利落地,江西省政府规定,基本药物制度实施在财政补偿环节中,中央拨款和省级财政负责 60%,市、县级财政负责 40%。然而,在某些市、县,由于地方财政补助不足,财政对于医院的补偿方案是按照用药金额的 15%来补给医院,用多少,补多少。正是由于乡镇卫生院的补偿不到位,部分市、县的基本药物制度实施正处于胶着状态。

这已是基本药物制度在全国推进过程中出现的普遍现象。专家普遍认为,对基本药物制度的财政补偿,省级财政尚可承受,但我国不少县级财政一直是“吃饭财政”,有的贫困县甚至是“喝粥财政”,要拿出这笔不菲的投入,困难实在不小。因此,更多符合地方实际的基层医疗机构补偿方法迫切需要作进一步探索。

多方探索综合补偿机制

对于目前基本药物制度实施所面临的问题,卫生部药政司司长郑宏表示,由于国家在部委这个层面没有统一的指导文件,各地只能根据自己的情况提出一些要求。下一个阶段应该加强各部门的合作,出台保证基本药物制度实施的相关政策性文件,探索多种渠道的

综合补偿措施。

社保部门被期待发挥更大的作用。在制度建立之初,一些地方因为苦于财政紧张,曾经直接动用社保基金补偿基本药物零差率之后的损失,引起广泛争议。

7月7日,人力资源和社会保障部专门下发通知,要求医保基金必须专款专用,切实用于保障参保人员的基本医疗需求。各地要通过购买服务的方式大力支持基层医疗卫生机构改革,促进基本药物制度的建立和实施,但不得改变医保基金的性质和用途,不得用医保基金直接补助或变相补助医疗机构实行药品零差率后减少的收入。

人力资源和社会保障部社保中心医药服务管理处有关负责人表示,社保愿意出资金,但是需要通过购买服务的方式。通过医保体系与医疗机构结算,改革门诊病人付费方式,这样,医院和医生的收入应该会有更好的保障。

在河南省,这一想法已经初步付诸实践。基层医疗卫生机构的基本医疗服务主要通过城镇职工医保基金、城镇居民医保基金、新农合基金、医疗救助资金和个人付费补偿,基本公共卫生服务通过城乡基本公共卫生服务经费补偿,突发公共卫生事件处置任务由政府按服务成本核定补偿。基本建设、设备购置等通过政府安排的基本建设资金和专项资金予以补助。基层医疗卫生机构的人员经费和业务经费等运行成本通过服务收费和政府补助补偿。

同时,省级财政通过以奖代补的办法,对实施基本药物制度进展快、基层医疗卫生机构体制机制综合改革成效好的地方给予奖励补助。

(曹政)

中牟县 科普宣传到身边

本报讯 (通讯员 李君珂 杜青)10月17日上午,中牟县“中医中药中国行·文化科普宣传周”活动正式启动,开启了为期一周的中医药宣传活动。

此次活动的主题是:传承、传播、共享。活动现场通过布置科普宣传展板,图文并茂地介绍中医药文化、健康生活理念、中医药知识。宣传人员还向过往群众发放了中医药科普资料。

来自中牟县中医院、中牟县人民医院、中牟县第二人民医院的中医药工作者现场为群众提供义务诊疗和咨询,赢得了社会各界的广泛关注和群众的普遍欢迎。同时,各乡镇卫生院、社区卫生服务中心也开展了形式多样、内容丰富的宣传活动。

活动通过举办健康讲座、组织专家下乡村、到社区、进家庭的方式,对低保户、老弱病残人员开展中医药文化科普知识宣传,为群众送医送药送温暖,让群众了解中医、认识中医、感受中医,让中医药惠及千家万户,为大众健康服务。

高标准公厕 亮相乡镇卫生院

本报讯 (记者 乔当归 通讯员 丁自力)内外墙均用瓷砖贴面,地面全部铺设地砖,蹲位全部用 PVC 板隔开,洗手间外还设有洗手池……这座高标准卫生厕所是记者不久前在邓州市十林镇卫生院看到的。

据悉,今年初,十林镇卫生院按照建设花园式卫生院的要求,投资 3000 余元对门诊部、住院部及卫生院门前的花草树木进行了修剪、移栽和补种,卫生院环境更加温馨舒适。

之后,十林镇卫生院领导班子研究决定,把原来位于门诊部和住院部之间的旱厕拆除,重建一座高标准卫生厕所。项目确立后,十林镇卫生院立即组织班子成员及工程队外出参观,参考高速公路服务区厕所图纸进行设计。日前,这个高标准卫生厕所已投入使用。

无锡维康检验仪器

本公司专业生产 WK-R 系列干式血球计数仪(血细胞分析仪),三分类 21 项,18 项,中、英文报告单。采用美国 QBC 干式血球仪检测方法,即预涂试剂玻璃试管离心荧光法这一专利技术;操作简便、易学、易维护。WK-2000 型血流变检测仪,采用红外线光电检测,具有自动进样、清洗功能。产品质优价廉,适用于医院门诊、社区服务中心、个体卫生所临床检验。

咨询热线:18921107785 非诚勿扰!

2010年10月23日 责任编辑 刘扬
文字编辑 何双 版式 李云

法不容情

——访永城市农合办主任王化兰

本报记者 方尧 王平

“当农合办主任,就让自己陷入了两难境地。监管不严,损害国家和老百姓的利益;监管严格,别人会认为你不通情理!”永城市新农合办公室主任王化兰这样说。

正如王化兰所说,农合办主任这个职位往往要面对法与情的两难选择。王化兰妻子的舅舅,去徐州做手术花费近 10 万元,回来找到他想多报销一些费用。但王化兰看了病历之后,按照规定给予了舅舅数额最少的保底补偿。为此,妻子生气地对他说:“我跟你过了一辈子你都不给我开‘后门’,如果让我知道你给别人开‘后门’,咱俩非生气不可!”王化兰则回答:“我连至亲都不开‘后门’,别人我就更不会开‘后门’了!”不过,王化兰也知道舅舅

做手术花了不少钱,就把几个月的工资给舅舅送了过去。

王化兰是学医出身,还当过多年基层卫生院院长,所以他对一些不规范行为一眼就能看出来。永城市曾有一家医院一年因违规被扣了近 40 万元。为此,这家医院派人找到王化兰说情,然而,结果还是照旧。这样一来,有违规行为的医疗机构就要自己“买单”,涉及违规行为的医护人员也要遭受经济处罚,这就招致很多人的不满。

一个朋友对王化兰说:“你这么做就把永城市卫生系统的人全都得罪了!我不信你在农合办主任的位置上

农村健康进行时

乡村医生

数 字 新 闻

80 万农民受益新农合

本报讯 (记者 常俊伟 通讯员 张松林 冯宝霞)获嘉县作为首批新农合试点县,在“十一五”期间累计约有 80 万名参合农民享受到了新农合补偿。

“十一五”期间,获嘉县积极开展新农合工作,参合率逐年提高,新农合资金运行平稳安全,医疗机构生存环境得到改善,群众满意度持续提升。5 年间,获嘉县累计约为 80 万名参合农民提供了医疗补偿,补助金额累计达 7507.31 万元,在缓解农民因病致贫、因病返贫的同时,也提高了农民的健康意识。

151 万元配套设备到位

本报讯 (记者 张治平 通讯员 杨雷 贾艳华)今年以来,淇县卫生局多渠道争取专项资金,为全县 151 个标准化村卫生所争取到总价值 151 万元的婴儿秤、诊疗床、中药柜、西药柜、器械柜等配套设备。近日,设备已全部发放到各标准化村卫生所。

随着配套设备的到位,村卫生所的基础设施得到进一步改善,服务能力得到进一步提高,让全县群众切实地享受到“小病不出村、常见病不出乡、大病不出县”的医疗卫生服务。

3 万元专款宣传新农合

本报讯 (记者 王正勋 通讯员 郑东升)筹措 3 万元宣传费用,印制 20 万份宣传单发放到户,让群众真正了解门诊统筹,切实感受到新农合政策的好处,积极主动参加新农合,这是记者日前从温县获知的消息。

近日,温县卫生局创新宣传形式,大力宣传典型案例,将大病患者领取补助的过程及感受录制成宣传片,让群众切实感受到大病统筹的实惠。同时,他们还组织乡村干部、医务人员与参合人员展开面对面宣讲,广泛宣传新农合政策的好处。

120 万元让利新农合患者

本报讯 (记者 丁宏伟)日前,驻马店市中心医院为了进一步方便群众就医,落实省卫生厅“深化五项改革,保障群众健康”的相关要求,推出了一系列惠民便民措施。其中包括在驻马店市中心医院办理补偿结算的新农合患者,在正常享受直补后,其自费部分还可在医院新农合审核处通过优惠程序再减免 5%,相关补偿及优惠金额可以在医院住院处领取。经过初步统计,仅此一项,驻马店市中心医院一年将为参合农民让利 120 余万元。

策划/主持 杜海燕

对话

乡村医生



王化兰在检查新农合报销手续

能干一辈子,等你退休了,我们就没人愿意跟你打交道了!”这几句话对王化兰触动很大,他为此思考了几天。但他还是认为:监管严格不仅是对国家和老百姓负责,同时也是对自己和医院负责。

王化兰常说:“目前,医疗资源的紧缺与浪费是同时存在的,如果能提高医护人员的待遇,同时出台措施遏制一些不规范行为,相信能从根本上解决问题。”

我工作 我快乐

——访邓州市农合办主任史云杰

本报记者 方尧 王平



史云杰在指导工作

“我一直都在和农民朋友打交道,和我以前的几个工作相比较,新农合工作给我带来的成就感和幸福感最强。”邓州市卫生局副局长兼新农合办公室主任史云杰这样说。

史云杰毕业于河南农业大学农学专业,当过种子研究所所长,还当过乡党委书记,他的这些工作,都免不了和农民朋友打交道。他在长期与农民朋友打交道的过程中,和他们产生了深厚的感情。与前几个职位相比,他认为这个职位最能给老百姓带来实惠。他说:“虽然这个职位权力很小,责任很大,事情很多,但是这是个积德行善的活,干起来心里舒坦!”

史云杰刚上任时,邓州市委、市政

府的相关领导就跟他谈话,明确向他表示:“不要小看新农合办公室,这个机构非常重要。”史云杰知道这些话的含义:新农合是切实减轻农民就医负担的重要举措,是让农民“看病易、看病顺、看好病”的“民心工程”、“德政工程”。

由于史云杰此前与卫生工作没有过多接触,所以他自称是“门外汉”。为了把新农合工作做好,让政府和群众都满意,他没日没夜地钻研业务,经常是早上 8 点上班,晚上 8 点回去,新农合筹资时经常几天不回家。为此,史云杰的爱人抱怨说:“家里都成你的旅社了。”

邓州市新农合办公室副主任张朝虎说:“我们史主任虽然此前并不在卫生系统工作,但是他非常注意学习,上任之后每天不是在办公室研究问题,就是下乡深入调研。现在,史主任已经成为了我们这里的‘活数据库’,制定政

策时,他张口就能说出全国、全省、全市有关新农合各方面的数据。”

据邓州市新农合办公室副主任崔松涛介绍,史云杰除了肯学习之外,思路也很清晰,制定的很多措施很有预见性。比如邓州要往各个乡镇派监管员,他就制定了三个原则:第一,家是本乡镇的不能监管本乡镇;第二,是哪个医院考上监管员的,不能监管原单位;第三,在某个乡镇工作过一年的要去别的乡镇。这种回避制度取得了很好的效果。

“很多参合群众得到救助后,往往把感激之情倾注到我们身上,你说,我们能不幸福吗?”史云杰这样对记者说。

走近新农合主任
倾听一线声音

乡村医生

乡村现场

2010年10月23日 责任编辑 刘扬
文字编辑 何双 版式 李云

关爱农民工子女 志愿服务在行动

本报讯 (记者 张治平 通讯员 袁利明 张昱莹)近日,在林州市城郊乡大屯小学举行的“关爱农民工子女爱心捐赠”仪式上,安阳市眼科医院志愿者服务队为在大屯小学就读的农民工子女捐赠了价值 1000 余元的生活用品。

据了解,安阳市眼科医院总支部积极响应号召,认真开展共青团关爱农民工子女志愿服务行动,他们结合医院实际情况积极开展了有针对性的帮扶活动。在捐赠仪式上,安阳市眼科医院党委书记李文杰将 70 套床单送到农民工子女手中。

捐赠仪式结束后,志愿者服务队为学生们开展了医疗健康服务系列活动。安阳市眼科医院的郭继援主任还为 200 余名学生开展了预防青少年近视科普知识讲座,提高学生的正确用眼意识,帮助他们养成健康的用眼习惯。此外,志愿者们还为 70 名学生普查了视力,为 70 名学生进行了眼病筛查;并向师生赠送健康处方 100 余份,受到师生的热烈欢迎。



医护人员在为农民工子女做眼科检查

先进设备下基层

近日,价值 18.4 万元的中医设备运达嵩县。设备包括中药雾化吸入器、智能通路治疗仪、艾灸盒、中医治疗包等 9 大类共 1191 台件。这些设备将全部用于基层常见病、多发病的治疗。瞧!领到这么多新设备,纸房乡卫生院的同志多开心!

刘永胜 蒙长水/摄



健康建档到村头

近日,方城县杨楼乡卫生院抽调医技人员,携带体检仪器和设备,深入田间地头,建立居民健康档案体检流动站,确保人人享有基本卫生保健服务。

张安营/摄